

Бурнашева Н. И. Создание и развитие государственной системы продовольственной безопасности в Якутии в XIX веке / Н. И. Бурнашева // Научный диалог. — 2020. — № 2. — С. 308—321. — DOI: 10.24224/2227-1295-2020-2-308-321.

Burnasheva, N. I. (2020). Creation and Development of State Food Security System in Yakutia in 19<sup>th</sup> Century. *Nauchnyi dialog*, 2: 308-321. DOI: 10.24224/2227-1295-2020-2-308-321. (In Russ.).



УДК 94:338.439(470)“18”

DOI: 10.24224/2227-1295-2020-2-308-321

## СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЯКУТИИ В XIX ВЕКЕ

© Бурнашева Наталья Ивановна (2020), [orcid.org/0000-0002-7045-8717](https://orcid.org/0000-0002-7045-8717), доктор исторических наук, ведущий научный сотрудник отдела истории и арктических исследований, Институт гуманитарных исследований и проблем малочисленных народов Севера Сибирского отделения Российской академии наук (Якутск, Россия), [n\\_burnasheva@mail.ru](mailto:n_burnasheva@mail.ru).

В статье на основании документов Национального архива Республики Саха (Якутия), опубликованных обзоров и отчетов областной администрации рассматривается вопрос о создании в Якутской области XIX века казенных и общественных хлебных и продовольственных резервов, необходимых населению для защиты от голода и падежа скота в неблагоприятные для хозяйства годы. Основное внимание уделено вопросу влияния хлебозапасной системы на распространение земледелия, развитие традиционных промыслов и занятий инородцев, развитие кредита и предпринимательства. Отмечается, что усилиями и целенаправленной работой областного правления в Якутии в XIX веке наряду с казенными магазинами была создана сеть сельских общественных хлебозапасных магазинов, способных в достаточной мере обеспечить население области продовольствием, сеном и другими резервами. Показано, что образование системы продовольственной безопасности в Якутской области было основано на принципах внимательного отношения государства к нуждам своих подданных, что существенно повысило значение государственных мероприятий, укрепило авторитет и доверие населения к деятельности органов управления. Сделан вывод о том, что процесс формирования хлебозапасной системы и продовольственного капитала создал благоприятные условия для распространения земледелия в крае, оказывал поддержку традиционным промыслам и занятиям населения, открывал возможности для развития предпринимательства.

Ключевые слова: история экономики Якутии; хлебозапасный магазин; общественный хлебозапасный магазин; продовольственный резерв; казенные запасы; народное продовольствие; казенные продажи; суда.

### 1. Введение

Одной из важных задач государственного управления России в XVIII — начале XX веков являлась забота по предотвращению голода среди населения в неурожайные годы. В связи с этим процесс формирования хле-

безопасной системы в Российской империи, нацеленный на обеспечение населения продовольствием на случай различных бедствий, постепенно вводился под государственное регулирование [Белокуров, 2014; Котов, 2013; Чудов, 2014]. Так, в 1799 году постановлением царского правительства было «повелено» учредить во всей Империи сельские запасные магазины; именованным указом царя от 14 апреля 1822 года принимается решение о создании в каждой губернии специальных комиссий по продовольствию, наделенных полномочиями по организации снабжения населения хлебом и «воспособления» деньгами в неурожайные годы; позже, 5 июля 1834 года, высочайше было утверждено Положение о запасах для пособия в продовольствии [Рассмотрение ..., 1898, с. 1]. В XIX веке хлебные запасные магазины представляли собой специальные помещения, в которых хранились запасы хлеба, предназначенные для продажи или раздачи нуждающимся в качестве ссуды, «на случай голода или дороговизны для продовольствия и посева» [Там же]. В зависимости от учредителя хлебные запасные магазины подразделялись на два вида: казенные, создаваемые по инициативе правительства, и общественные, которые могли быть образованы местными общественными учреждениями, например, земством или сельским крестьянским обществом. Особое значение в разработке вопросов обеспечения населения продовольствием правительство уделяло организации снабжения хлебом жителей отдаленных восточных и северных районов страны [Комлева, 2016а; Комлева, 2016б; Чудов, 2015]. Такое отношение объяснялось, с одной стороны, суровостью климата восточных регионов страны, с другой — дальностью расстояний, которая значительно затрудняла снабжение края.

С учетом сложных условий для произрастания зерновых на территории Сибири 20 января 1805 года было высочайше утверждено Положение о казенных запасных магазинах Иркутской губернии, согласно которому казенные запасные магазины поступили в ведение и непосредственную ответственность губернатора. Одновременно с принятием данного Положения из государственной казны на образование хлебозапасных магазинов было «заимообразно» отпущено 200 тыс. руб. В процессе освоения отпущенных средств главное внимание руководство Иркутской губернии направило на капитализацию полученных из казны средств. В итоге в течение последующих 15 лет с населения губернии было взыскано 784 тыс. руб., из которых 200 тыс. руб. были возвращены в казну. Генерал-губернатор М. М. Сперанский в июле 1820 года следующим образом сообщил министру внутренних дел о результатах проведенной работы: «Первоначальный капитал запасных магазинов состоял из 200 тыс. руб., кои давно

уже возвращены в казну; настоящий же капитал в 784 тыс. руб. — есть произведение одних прибылей» [Рассмотрение ..., 1898, с. 1]. Реализация требований Положения 1805 года способствовала созданию на территории Сибири сети казенных хлебозапасных магазинов. Так, к 1820 году в якутских казенных магазинах на хранение было заложено 73 343 пуд. 25  $\frac{3}{4}$  ф. хлеба, из которых в Якутском складочном магазине — 48 209 пуд. 22  $\frac{1}{4}$  ф. С принятием Положения о хлебных запасах 1822 года в Якутской области было открыто 18 хлебозапасных магазинов [Там же, с 1—2].

Правовая основа формирования казенной хлебозапасной системы в Сибири была оформлена законодательными актами, высочайше утвержденными 22 июля 1822 года, под общим названием «Учреждение для управления Сибирских Губерний». Закон установил основные принципы и цели создания запасной системы Сибири и впоследствии лег в основу Устава об обеспечении народного продовольствия в Сибири, по которому хлебные казенные запасы предназначались населению городов и селений для продажи на наличные деньги. Согласно одной из частей «Учреждения» — «Положению о хлебных запасах», казенные хлебные запасные магазины создавались для того, чтобы «нужды обывателей были предусмотрены и продовольствие их заблаговременно обеспечено», магазины обязывали «не преграждать, но всемерно поощрять частную хлебную промышленность», а хлебные запасы должны были служить «пособием в случае необходимости, а не средством к введению казенной монополии» [Щеглов, 1993, с. 269].

С принятием «Учреждения для управления Сибирских Губерний» 1822 года регулирование вопросов продовольственной безопасности стало важной частью управленческой деятельности. На губернском уровне ведение казенными запасами по продовольствию относительно их помещения, хранения и употребления возлагалось на администрацию края. Окружное управление было обязано проводить контроль запасов («ежемесячное свидетельство всех сумм и всего казенного имущества, в том числе и хлебных казенных запасов»), осуществляло непосредственное управление сельскими хлебозапасными магазинами; кроме того, попечение населения «о продовольствии хлебом и солью» осуществлялось волостными и инородными управами [История ..., 2014, с. 160, 162, 166—167].

При всей многоступенчатой структуре управления хлебными запасами законом предусматривалась персональная ответственность гражданского губернатора за их исправное содержание и обеспечение населения продовольствием. Губернатору вменялся контроль над тем, «дабы в приличных местах находились достаточные запасы сих вещей» [Памятники ..., 1994,

с. 85—86], им назначались места для магазинов и лавок. Причем в неблагоприятные для урожая и промыслов годы ответственность губернатора значительно возрастала. Как отмечалось в законе, в годы обильного улова зверей и рыбы содержание бедных семейств возлагалось на попечение старост. В годы же скудного улова зверей и рыбы, «по надлежащем удостоверении о том», гражданский губернатор имел право «назначить необходимое число потребных припасов в раздачу беднейшим безденежно» [Там же]. В случае недостатка где-либо наличных денег на покупку предметов казенной продажи губернское начальство имело право разрешить «платеж звериными шкурами по той самой цене, как в подати она принимается» [Там же, с. 86]. Законом устанавливалось, что при продаже хлеба «в крайних случаях угрожающего голода» следует «не только прибыли не налагать», но и «уменьшать продажную цену против истинной» [Там же].

Основные цели создания системы казенных продаж для кочевого и бродячего населения Сибири были определены специальной частью «Учреждения» — «Уставом об управлении инородцев» [Там же, с. 85—86]. Согласно Уставу, образование казенных запасов в местах проживания инородцев диктовалось необходимостью организации снабжения населения продовольствием, оказания пособия их промыслам, а также стремлением умерить «вольные цены» на необходимые потребности. Одним из главных принципов устройства казенных продаж инородцам являлось требование того, чтобы продажи не оказывали «ни малейшего стеснения промышленности частных людей» [Там же]. При осуществлении казенных продаж представители власти обязаны были соблюдать по отношению к бродячим инородцам определенные правила, согласно которым ссуды необходимо было производить «без проволочки и стеснений»; строго запрещалась «раздача запасного хлеба в долг без нужды, а еще более раздача против желания инородцев»; цены на предметы казенной продажи должны были быть «повсеместно известными», при этом требовалось на «сколько возможно удалить всякия к тому препятствия» [Там же].

## **2. Формирование казенных и общественных запасов в Якутии**

В Якутии казенные запасы продовольствия для обеспечения служилых людей и казаков хлебом и другими видами довольствия начали создаваться еще во времена строительства первых острогов. Характеристика основных этапов образования запасного капитала в Якутии представлена в трудах профессора Г. П. Башарина [Башарин, 1989; Башарин, 2012]. Однако огромный пласт организационной работы по созданию единой системы обеспечения населения запасами продовольствия на случай бедствий

и неурожайных лет, осуществленный Якутским областным правлением в XIX веке, еще не получил в литературе достаточного освещения. Вместе с тем, во многом благодаря усилиям областной администрации, в XIX веке деятельность аппарата управления по созданию и сохранению запасов продовольствия приобрела огромный социальный смысл и хозяйственное значение.

В условиях Якутии, где основным занятием подавляющего большинства населения являлось скотоводство, а для развития земледелия не имелось благоприятных климатических условий, хлебозапасные магазины служили, по существу, опорными точками для распространения хлебопашества в крае. В начале XIX века хлеб из казенных хлебозапасных магазинов областной администрацией нередко использовался в качестве средства для привлечения населения к занятию земледелием. По данным, приведенным проф. Г. П. Башариным, Якутский областной начальник Н. И. Мягков (1826—1831), который посетил в 1828 году Вилюйский округ и нашел местные условия благоприятными для земледелия, сделал представление в Иркутск о необходимости переселения крестьян в урочище Нюрба. Переселенцам, помимо денежных расходов, предлагалось выдать хлебную ссуду из Олекминского запасного магазина по 4 пуд. на мужскую душу с рассрочкой на 5 лет и возвратом натурой. При этом «в неперемнную обязанность» крестьянам было поставлено условие — «заниматься земледелием» [Башарин, 1989, с. 68].

На распространение земледелия в Якутии большое влияние оказало создание общественных сельских хлебозапасных магазинов, по своим функциям и назначениям имеющим значительные отличия от магазинов с казенными запасами. Начало процессу создания общественных запасных магазинов в Якутии положили Дополнения к Общим положениям о казенных хлебных запасах, принятые Главным управлением Восточной Сибири в августе 1838 года [НА РС (Я), ф. 2, оп. 1, д. 15, л. 60—60 об.]. В них был определен регламент создания запасов народного продовольствия для помощи сельскому населению в неурожайные и голодные годы.

В отличие от казенных хлебозапасных магазинов, за пополнением запасов которых отвечало государство, общественные магазины должны были наполняться запасами из урожая, полученного с общественных запашек самих крестьян. В связи с этим в 1840-е годы Якутское областное правление стало настоятельно рекомендовать крестьянам засеивать хлебом общественную запашку, доставляло им для этих целей семена, оказывало всемерную поддержку в строительстве специальных помещений для хранения зерна [Там же, д. 1676, л. 15]. Такая поддержка государством

практики засевов общественной запашки и создания запасов хлеба силами самого населения послужила стимулом для развития земледелия в Якутии, способствовала распространению хлебопашества среди инородцев. В 1840 году засеять общественную запашку хлебов изъявили желание крестьяне Олекминского округа; в 1851—1852 годах были образованы «запасные экономические хлеба» в Мегинском, Кангаласском, Намском, Борогонском улусах Якутского округа; крестьянами 15 станций Иркутского тракта было запасено 549 пуд. 28 ф. хлеба [Там же, лл. 4 об., 15, 16, 23].

В 1841 году с целью формирования запасного фонда хлеба для населения Якутской области из запасного капитала Иркутской губернии было выделено 25 303 руб. [НА РС (Я), ф. 1, оп. 1, д. 17283, л. 8 об.]. Эти средства составили основу для открытия в Якутии общественных сельских запасных магазинов, в функции которых входило предоставление населению помощи хлебом на засев полей и на продовольствие, а также выделение средств на покупку хлеба. Их деятельность в Якутской области была официально разрешена в июле 1852 года распоряжением Якутского земского суда [НА РС (Я), ф. 2, оп. 1, д. 1676, л. 4 об.]. Население проявило большой интерес к открытию сельских магазинов. Так, в феврале 1853 года в ответ на призыв Мегинской инородной управы принять участие в создании экономических магазинов население внесло в улусный запасный фонд первоначальный резерв хлеба в количестве 300 пуд. По норме, установленной Якутским областным правлением в конце XIX века, хлеб в общественные магазины засыпался из расчета двух пудов с ревизской души [НА РС (Я), ф. 1, оп. 2, д. 1731, л. 25].

Гражданский губернатор Якутской области К. Н. Григорьев (1852—1856) в своем отчете за 1855 год с удовлетворением отмечал, что народное продовольствие при незначительном пособии доставленного из Иркутской губернии хлеба вполне обеспечивается. В его отчете приводились следующие данные: «До отделения области от Иркутской губернии в 1851 г. делались прежде незначительные попытки к разведению хлебопашества. Неудачный выбор мест под пашни и несвоевременный сев и уборка хлебов были причиною неуспеха, а чрез сие породилось между якутами предубеждение, что хлеб родиться не может. Попечениями местного начальства, предубеждение сие вполне искоренено ныне и в последние четыре года земледелие до того развилось, что в Якутском округе куплено у инородцев несколько тысяч пудов хлеба в запасные магазины с доставкой на место за 200 верст по 48 копеек за каждый, тогда как привозной из Иркутска обошелся бы вдвое дороже» [История ..., 2007, с. 10—12].

Согласно отчетам, в 1885 году в Якутской области насчитывалось 13 казенных хлебных магазинов и 268 общественных (в том числе 254 хлебных и 14 рыбных). Хлебных запасов в казенных магазинах имелось 15 379 пуд. 3 ф., а в общественных — 18 129 пуд. 13 ф., рыбы мелкой — 254 076 шт., круп — 26 пуд. Цена на хлеб составляла от 3 руб. 70 коп. до 4 руб. за пуд. Нуждающимся хозяевам сначала выдавались ссуды из экономических общественных запасов, а при недостатке последних — из казенного запасного хлеба ближайших магазинов [НА РС (Я), ф. 2, оп. 1, д. 2681, л. 7 об.].

Особенностью образования запасной системы в Якутской области, отличающейся от других российских губерний, являлась ее выраженная направленность на поддержку традиционных хозяйственных занятий и промыслов местного населения. В 1850-е годы на заседаниях Якутского областного правления неоднократно поднимался вопрос о настоятельной необходимости разъяснения якутскому населению и крестьянам огромной пользы «заведения» запасов сена на случай неурожая [Там же, д. 1676, л. 15]. Областная администрация рекомендовала выделять в запас по несколько возов сена с каждой десятины, определять места для хранения запасного сена по общему согласию родоначальников с родовичами. Наблюдение за процессом формирования запасного капитала, его использованием и своевременным пополнением его запасов возлагалось на родоначальников, а также на заседателей Земского суда.

Вопрос формирования запасов сена приобретал наибольшую актуальность в неблагоприятные для скотоводства годы. Якутский губернатор В. З. Коленко (1889—1892) в своем отчете за 1891 год отмечал: «Худой сбор сена, имевший место по Якутскому округу в 1890 г., значительно отразился на хозяйстве скотоводов и в отчетном году, так как уже в самом начале его почувствовался недостаток сена даже у зажиточных хозяев. При таких обстоятельствах, для поддержания этой важной отрасли хозяйства, местною администрацией сделано было распоряжение о выдаче нуждающимся ссуд сеном и хлебом из местных общественных запасов, а также деньгами из местного же продовольственного капитала. Кроме того, мною были приглашены зажиточные инородцы оказать помощь беднейшим из сородичей и предложено русским поселениям округа, занимающимся в значительных размерах хлебопашеством, не возвышать цены на солому при продаже ее инородцам, а в некоторых случаях даже отпускать безденежно» [Обзор ..., 1887, с. 57].

Результатом работы областного правления стало образование во второй половине XIX века запасов сена в улусах трех южных округов Якутии. Норма сена, установленная Якутским областным правлением в конце

XIX века, составлялась из расчета 3-х возов сена на каждую голову рогатого скота [НА РС (Я), ф. 1, оп. 2, д. 1731, л. 25]. Согласно ведомости Намской инородной управы Якутского округа за 1860 год, в 15 наслегах улуса имелось в наличии запасного сена 4757 возов (128 стогов) сена. Ежегодно запас использовался и вновь обновлялся. В 1861 году имеющееся в запасе сено было роздано в ссуду, в 1869 году поступило обратно 613 возов (или 20 стогов) сена, остальное еще находилось в долгах [НА РС (Я), ф. 2, оп. 1, д. 1693, лл. 45 об.—46]. Решениями Общего Присутствия Якутского областного правления, принятыми в январе 1893 года и весной 1895 года, «установление для инородцев всей области сенных запасов» было признано обязательным в размере одной копны (2 пуда) с каждого заготовленного воза (20 пудов) [Рассмотрение ..., 1898, с. 4].

В северных неземледельческих округах Якутской области (Верхоянском и Колымском) вопросы обеспечения населения продовольствием находились в непосредственной зависимости от состояния скотоводства, рыболовства, местами оленеводства и пушного промысла. Практически впервые в 1817 году в целях обеспечения запасов продовольствия северных округов областной администрацией было принято решение об открытии хлебных магазинов на частные пожертвования. Со времени принятия сибирской реформы 1822 года одной из неперенных обязанностей Якутского областного правления стало регулирование деятельности казенных хлебных магазинов в северных округах и поддержка традиционных занятий бродячих инородцев. Населению северных округов Якутской области (Колымского и Верхоянского), а также тунгусам Майского ведомства «на случай плохого звероловства или неуспеха в рыбной ловле» из запасных магазинов выдавались в ссуду хлеб, рыба, порох и свинец [НА РС (Я), ф. 2, оп. 1, д. 308, лл. 1—5; д. 600, лл. 1—1 об.]. В неблагоприятные для ведения хозяйства годы выделялись денежные ссуды из продовольственного капитала области. Якутский губернатор К. Н. Светлицкий (1885—1889) в отчете за 1887 год дал описание бедствия, которое стало угрозой промыслам кочующих тунгусов Момского участка Эльгетского улуса Верхоянского округа и Мемяльского рода Баягантайского улуса Якутского округа: «Еще в исходе 1886 года появилась в их стойбищах эпидемическая болезнь на оленях, истребившая их почти поголовно. Лишившись своих ездовых оленей, инородцы эти поставлены были в невозможность заниматься звериным промыслом, составляющим главный источник их существования, и размещены были для пропитания по ближайшим якутским наслегам» [История ..., 2007, с. 49]. В этих условиях администрация области была вынуждена «прибегнуть к правительственной помощи», и «8 сентября от-

четного года последовало Высочайшее Вашего Императорского Величества соизволение на выдачу в ссуду на десятилетний срок тунгусам Якутской области 20 тыс. руб. для покупки оленей, с перечислением этих денег из общего продовольственного капитала в уплату состоящего на нем казне долга» [Там же].

Якутским областным правлением с целью поддержки традиционных промыслов бродячих инородцев создавались запасы материалов для изготовления орудий лова, используемых в охоте и рыболовстве. Так, в январе 1868 года в областном правлении было заслушано донесение Верхоянского окружного управления, в котором была выражена просьба об оказании помощи в заготовке в Якутском округе 20 пуд. конского волоса, используемого населением для изготовления рыболовных сетей. В ответ на просьбу Якутское областное правление вынесло распоряжение о «приискании подрядчиков», которые могли бы взяться за заготовку и продажу конского волоса «по сколь возможно выгодным ценам» [НА РС (Я), ф. 2, оп. 1, д. 543, лл. 1—1 об., 10]. Согласно отчетам за 1884 год, в связи с обнаружившимся недостатком в рыболовных снастях Якутским областным правлением для раздачи бедным и неимущим было выделено Колымскому окружному полицейскому управлению 11 пуд. конского волоса, Верхоянскому — 11 пуд. конопля с условием оплаты за них деньгами в течение пяти лет без начисления процентов [Обзор ..., 1887, с. 9].

### **3. Значение запасной системы в развитии товарно-денежных отношений**

Снабжение хлебозапасных магазинов, осуществлявшееся областной администрацией путем заключения подрядных договоров на доставку казенных грузов, создавало благоприятные условия для развития предпринимательства среди инородцев. Ежегодно областное правление предписывало Якутскому окружному управлению обязывать старост крестьян Амгинской слободы, Батурусской, Мегинской, Баягантайской инородных управ приглашать желающих «на поставку тяжестей запасного ведомства» в магазины Виллойского и Верхоянского округов. Подрядчики доставляли в запасные казенные магазины и соляные стойки отдаленных улусов хлеб, крупы, соль, свинец и порох. Причем ответственность за перевозку казенных грузов областное правление старалось доверить на конкурсной основе главам улусов или старостам родов. Например, осенью 1857 года по распоряжению Якутского областного правления из Якутска в Зашиверский хлебозапасный магазин с подрядчиком — Головой Борогонского улуса С. Васильевым — было отправлено 200 пуд. хлеба на 36 лошадях. Соглас-

но заключенному контракту правлением было выдано подрядчику авансом 342 руб. 18 коп. провозной платы из расчета по 12 руб. 50 коп. за лошадь. В 1868 году доставка 25 пуд. ржаной муки по 32 коп. за пуд была доверена подрядному перевозчику Р. Мигалкину — старосте из Борогонского улуса [НА РС (Я), ф. 2, оп. 1, д. 18 «а», л. 267 об., 283 и об.; ф. 3, оп. 1, д. 17, л. 32].

Образование сети сельских общественных хлебозапасных магазинов, хлеб из которых отпускался в ссуду, обусловило распространение в Якутии ссудных операций. Постепенное повышение цены на хлеб способствовало сокращению объемов продажи хлеба и переводу хлебных операций преимущественно на ссудный характер. Размер ссуды устанавливался Якутским областным правлением в соответствии с требованиями Положения о казенных хлебных запасных магазинах (1822), в котором речь шла о выделении из городских запасов пособий бедным. Согласно данному документу, пособие полагалось выдавать «с наложением 6 % прибыли на заготовленную цену» [Щеглов, 1993, с. 269]. Руководствуясь этим, областная администрация имела право определять размер ссуды в каждом случае индивидуально, но не выше общего 6 %-го размера, установленного Положением.

Наиболее распространенной в селениях инородцев являлась мера ссуды «с ростом на пуд» [НА РС (Я), ф. 2, оп. 1, д. 367, л. 1 об.]. Так, в мае 1871 года Западно-Кангалаской инородной управой нуждающимся жителям наслегов в ссуду был выдан запасной хлеб из экономических запасных магазинов «с условием пополнения из урожая сего года с ростом на пуд по 3 фунта», хлеб можно было получить при наличии поручительства благонадежных лиц, под личную ответственность членов инородной управы и наследных старост [НА РС (Я), ф. 2, оп. 1, д. 1072, л. 11]. Ссуды, предоставляемые инородцам, нередко закреплялись залоговыми операциями. Так, в апреле 1869 года в Якутском областном правлении рассматривалось прошение доверенного от инородцев Хомустахского наслега Намского улуса родича С. С. Чудинова о выдаче из запасного магазина 170 пуд. ячменя в счет урожая будущего года «с прибавкою указанных процентов»; в обеспечение займа заявитель представил Общественный приговор родовичей наслега с залогом в размере 26 голов рогатого скота на сумму в 340 руб. [НА РС (Я), ф. 2, оп. 1, д. 367, л. 13].

При выдаче ссуды сельским крестьянским обществам и селениям областная администрация применяла иные условия возврата. В феврале 1871 года, рассмотрев на заседании Общего присутствия вопрос о ссуде хлеба крестьянам-почтосодержателям 14 станций Иркутского тракта, Якутское областное правление, руководствуясь распоряжениями бывшего

Генерал-губернатора и Совета Главного управления Восточной Сибири, предписало Якутскому окружному полицейскому управлению отпустить в ссуду крестьянам-почтсодержателям 2200 пуд. хлеба из Синского хлебозапасного магазина. Устанавливалось, что оплата за хлеб должна быть удержана «в полном количестве из платы, подлежащей в выдачу в марте месяце будущего 1872 года, за содержание гоньбы на станциях Иркутского тракта» [НА РС (Я), ф. 2, оп. 1, д. 1072, л. 4].

Хлеб из запасных магазинов мог быть роздан и с условием круговой поруки. Например, в неурожайный 1886 год, «обессиливший земледельцев и заставивший их сократить свои запашки», распоряжением Иркутского Генерал-губернатора на средства продовольственного капитала Якутской области для крестьян Олекминского округа было закуплено 10 тыс. пуд. семенного хлеба в Иркутской губернии и доставлено по р. Лене к самому началу посева. Семенной хлеб продавался нуждающимся из местного казенного запасного магазина по заготовительной цене, частично же был роздан в ссуду «за круговую порукою в уплате» [История Якутии ..., 2007, с. 9].

#### **4. Выводы**

В целом практическое обеспечение продовольственной безопасности Российской империи было подчинено решению общей цели освоения восточных территорий путем постепенного втягивания хозяйства регионов в систему общероссийского рынка. Законодательное оформление структуры и задач управления процессом образования запасной системы в Сибири произошло в первой половине XIX века. Усилиями и целенаправленной работой областного правления в Якутии в XIX веке наряду с казенными магазинами была создана сеть сельских общественных хлебозапасных магазинов, способных в достаточной мере обеспечить население области продовольствием, сеном и другими резервами. Образование действенной системы продовольственной безопасности в крае, основанное на принципах внимательного отношения государства к нуждам своих подданных, значительно повысило значение государственных мероприятий, укрепило авторитет власти и доверие населения к деятельности органов управления.

Государственная политика образования продовольственных запасов и оказания помощи населению в неблагоприятные для урожая годы сыграла огромную роль в социально-экономическом развитии Якутской области. Процесс формирования хлебозапасной системы и продовольственного капитала создавал благоприятные условия для распространения земледелия в крае, оказывал поддержку традиционным промыслам и занятиям населения, открывал возможности для развития предпринимательства. Госу-

дарственные мероприятия по образованию продовольственного капитала, осуществляемые в форме кредитной поддержки населения, способствовали приобщению людей к ссудным операциям, открывали возможности решения хозяйственных проблем совместными усилиями. Формирование системы народного продовольствия внесло в повседневную жизнь населения такие понятия, как хлебные магазины, ссуда, подряд, казенные продажи, договорные отношения, круговая порука, залоговые и долговые обязательства. Усложнение форм хозяйственных взаимоотношений и развитие товарно-денежных отношений подготовили условия для расширения внутреннего рынка и увеличения платежеспособности населения, все более приближая экономику Якутской области к развитию рыночных отношений.

### Источники и принятые сокращения

1. НА РС (Я) — *Национальный архив Республики Саха (Якутия)*. Ф. 12-и (Якутское областное управление (1805—1919) ; Ф. 15-и (Якутское окружное полицейское управление (1867—1917) ; Ф. 385-и (Зашиверский хлебозапасный магазин (после 1813—90-е гг. XIX в.).

2. *Обзор* Якутской области за 1885 год. — Якутск : Якут. обл. стат. ком., 1887. — 97 с.

3. *Рассмотрение* вопроса об организации дела снабжения населения области казенными хлебными запасами для продовольствия и обсеменения полей // Протокол заседания Общего присутствия Якутского областного правления. 17 сентября 1898 г. — Якутск : Областная типография, 1898. — 20 с.

### ЛИТЕРАТУРА

1. *Башарин Г. П.* История земледелия в Якутии (XVII в. — 1917 г.) / Г. П. Башарин. — Якутск : Якутское книжное изд-во, 1989. — Т. 1. — 350 с.

2. *Башарин Г. П.* История земледелия в Якутии (XVII в. — 1917 г.) / Г. П. Башарин. — Якутск : Якутское книжное изд-во, 2012. — Т. 1. — 416 с.

3. *Белокуров Е. В.* Сельская хлебозапасная система в Российской империи (1891—1914 гг.) / Е. В. Белокуров // Труды института Российской истории РАН. — 2014. — Т. 1, № 12. — С. 190—209.

4. *История государственного управления России* : хрестоматия / сост. В. М. Левченко, А. А. Располина. — Иркутск : Изд-во БГУЭП, 2014. — 246 с.

5. *История Якутии в отчетах якутских губернаторов* / сост. А. А. Калашников, А. А. Павлов. — Якутск : Бичик, 2007. — 152 с.

6. *Комлева Е. В.* Казенные запасные хлебные магазины Туруханского края в первой половине XIX в. / Е. В. Комлева // Енисейский Север : история и современность : сборник статей. — Красноярск : Сиб. федер. ун-т, 2016а. — Вып. 2. — С. 16—47.

7. *Комлева Е. В.* Снабжение хлебом районов Сибири (XVII—XIX вв.) / Е. В. Комлева // Гуманитарные науки в Сибири. — 2016б. — Т. 23. — № 3. — С. 13—18.

8. *Котов П. П.* Формирование системы хлебных и денежных запасов на случай неурожая в законодательстве России XVIII — первой половины XIX века / П. П. Котов // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. — 2013. — № 2—1. — С. 91—95.

9. *Памятники права Саха (Якутия)* : сборник документов и материалов в двух частях. — Якутск : Бичик, 1994. — 208 с.

10. *Чудов С. И.* Проблема обеспечения продовольствием населения России в неурожайные годы XIX в. / С. И. Чудов // Вестник Алтайской науки. — 2014. — № 2—3 (20—21). — С. 300—303.

11. *Чудов С. И.* Уровень обеспечения продовольственной безопасности на Русском Севере в XIX — начале XX века / С. И. Чудов // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. — 2015. — № 7—1 (57). — С. 194—197.

12. *Щеглов И. В.* Хронологический перечень важнейших данных из истории Сибири : 1032—1882 гг. / И. В. Щеглов. — Сургут : Акционер. информ.-изд. концерн «Сев. Дом», 1993. — 463 с.

---

## CREATION AND DEVELOPMENT OF STATE FOOD SECURITY SYSTEM IN YAKUTIA IN 19TH CENTURY

© **Natalia I. Burnasheva (2020)**, [orcid.org/0000-0002-7045-8717](https://orcid.org/0000-0002-7045-8717), Doctor of History, leading researcher, Department of History and Arctic Studies, Institute for Humanitarian Research and North Indigenous People Problems of Siberian branch of the Russian Academy of Sciences (Yakutsk, Russia), [n\\_burnasheva@mail.ru](mailto:n_burnasheva@mail.ru).

Based on the documents of the National Archives of the Republic of Sakha (Yakutia), published reviews and reports of the regional administration, the creation of state and public grain and food reserves in the 19th century Yakutsk region that were necessary for the population to protect them from starvation and mortality in cattle during adverse years is considered. The main attention is paid to the influence of the bread storage system on the distribution of agriculture, the development of traditional crafts and occupations of foreigners, the development of loan and entrepreneurship. It is noted that, with the efforts and purposeful work of the regional government in Yakutia in the 19th century, along with state-owned shops, a network of rural public bakery stores was created that could adequately provide the population of the region with food, hay and other reserves. It is shown that the organization of a food safety system in the Yakutsk region was based on the principles of a careful attitude of the state to the needs of its subjects, which significantly increased the importance of government events, strengthened the authority and trust of the population in the activities of government. It is concluded that the process of organizing the bread storage system and food funds created favorable conditions for the spread of agriculture in the region, supported traditional crafts and occupations of the population, and opened up opportunities for the development of entrepreneurship.

Key words: history of the economy of Yakutia; bread store; public bakery; food reserve; state stocks; folk food; government sales; loan.

**MATERIAL RESOURCES**

NA RS (Ya) — *Natsionalnyy arkhiv Respubliki Sakha (Yakutiya)*. F. 12-i (Yakutskoye oblastnoye upravleniye (1805—1919); F. 15-i (Yakutskoye okruzhnoye politseyskoye upravleniye (1867—1917); F. 385-i (Zashiverskiy khlebozapasnyy magazin (posle 1813—90-e gg. XIX v.). (In Russ.).

*Obzor Yakutskoy oblasti za 1885 god.* (1887). Yakutsk: Yakut. obl. stat. kom. (In Russ.).

Rassmotreniye voprosa ob organizatsii dela snabzheniya naseleniya oblasti kazennymi khlebnymi zapasami dlya prodovolstviya i obsemeneniya poley. (1898). In: *Protokol zasedaniya Obshchego prisutstviya Yakutskogo oblastnogo pravleniya. 17 sentyabrya 1898 g.* Yakutsk: Oblastnaya tipografiya. (In Russ.).

**REFERENCES**

Basharin, G. P. (1989). *Istoriya zemledeliya v Yakutii (XVII v. — 1917 g.)*, 1. Yakutsk: Yakutskoye knizhnoye izd-vo. (In Russ.).

Basharin, G. P. (2012). *Istoriya zemledeliya v Yakutii (XVII v. — 1917 g.)*, 1. Yakutsk: Yakutskoye knizhnoye izd-vo. (In Russ.).

Belokurov, E. V. (2014). Selskaya khlebozapasnaya sistema v Rossiyskoy imperii (1891—1914 gg.). In: *Trudy instituta Rossiyskoy istorii RAN*, 1 (12): 190—209. (In Russ.).

Chudov, S. I. (2014). Problema obespecheniya prodovolstviem naseleniya Rossii v neurozhaynyye gody XIX v. *Vestnik Altayskoy nauki*, 2—3 (20—21): 300—303. (In Russ.).

Chudov, S. I. (2015). Uroven' obespecheniya prodovolstvennoy bezopasnosti na Russkom Severe v XIX — nachale XX veka. *Istoricheskiye, filosofskkiye, politicheskiye i yuridicheskiye nauki, kulturologiya i iskusstvovedeniye. Voprosy teorii i praktiki*, 7—1 (57): 194—197. (In Russ.).

Kalashnikov, A. A., Pavlov, A. A. (sosts.) (2007). *Istoriya Yakutii v otchetakh yakutskikh gubernatorov*. Yakutsk: Bichik. (In Russ.).

Komleva, E. V. (2016a). Kazennyye zapasnyye khlebnyye magaziny Turukhanskogo kraya v pervoy polovine XIX v. In: *Eniseyskiy Sever: istoriya i sovremennost': sbornik statey*, 2. Krasnoyarsk: Sib. feder. un-t. 16—47. (In Russ.).

Komleva, E. V. (2016b). Snabzheniye khlebom rayonov Sibiri (XVII—XIX vv.). *Gumanitarnyye nauki v Sibiri*, 23 (3): 13—18. (In Russ.).

Kotov, P. P. (2013). Formirovaniye sistemy khlebnyykh i denezhnykh zapasov na sluchay neurozhayev v zakonodatelstve Rossii XVIII — pervoy poloviny XIX veka. In: *Istoricheskiye, filosofskkiye, politicheskiye i yuridicheskiye nauki, kulturologiya i iskusstvovedeniye. Voprosy teorii i praktiki*, 2—1: 91—95. (In Russ.).

Levchenko, V. M., Raspopina, A. A. (sosts.) (2014). *Istoriya gosudarstvennogo upravleniya Rossii: khrestomatiya*. Irkutsk: Izd-vo BGUEP. (In Russ.).

*Pamyatniki prava Sakha (Yakutiya): sbornik dokumentov i materialov v dvukh chastyakh.* (1994). Yakutsk: Bichik. (In Russ.).

Shcheglov, I. V. (1993). *Khronologicheskiy perechen' vazhneyshikh dannyykh iz istorii Sibiri: 1032—1882 gg.* Surgut: Aktsioner. inform.-izd. kontsern «Sev. Dom». (In Russ.).