

Navapat С. Таиланд как региональный актор в Юго-Восточной Азии: опыт «мягкого» регионализма / С. Навапат // Научный диалог. — 2018. — № 4. — С. 240—248. — DOI: 10.24224/2227-1295-2018-4-240-248.

Navapat, S. (2018). Thailand as Regional Actor in South-East Asia: Experience of “Soft” Regionalism. *Nauchnyy dialog*, 4: 240-248. DOI: 10.24224/2227-1295-2018-4-240-248. (In Russ.).



УДК 94(593)

DOI: 10.24224/2227-1295-2018-4-240-248

Таиланд как региональный актор в Юго-Восточной Азии: опыт «мягкого» регионализма

© Навапат Сомкамнерд (2018), orcid.org/0000-0002-5213-9990, аспирант кафедры теории и истории международных отношений, Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина (Екатеринбург, Россия), zomnavapat@gmail.com.

Рассматривается внешняя политика Таиланда и его роль в региональных интеграционных процессах в Юго-Восточной Азии. Материалами служат тексты официальных сайтов правительства Таиланда, Министерства иностранных дел Таиланда, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, ее исследовательских центров, посольства Таиланда в странах Юго-Восточной Азии в вопросах внешней политики Таиланда в отношении к другим странам (например, Сингапuru, Австралии, Японии, России и т. д.). Показано, что Таиланд ориентирует внешнюю политику в первую очередь на соседние страны, такие как Лаос, Мьянма, Камбоджа и Малайзия. Отмечается, что с 2001 года каждое правительство Таиланда проводит внешнюю политику с целью развития отношений и сотрудничества с соседними странами. Указывается, что Таиланд реализует свои национальные интересы через интеграционные процессы. Подчеркивается, что он пытается занять лидерскую позицию в регионе Юго-Восточной Азии через создание новых соглашений и региональных проектов, которые осуществляются в «мягкой» форме, особенно в своем субрегионе. Особое внимание уделяется анализу роли Таиланда в Юго-Восточной Азии и особенностям мягкого регионализма в данном регионе.

Ключевые слова: АСЕАН; Таиланд; Юго-Восточная Азия; сотрудничество; региональные интеграции; субрегиональные интеграции; мягкий регионализм; роль Таиланда; внешняя политика Таиланда

1. Основы региональной политики Таиланда

Благодаря усилению влияния глобализации на мировой арене все страны получают возможность больше взаимодействовать друг с другом.

В свете этого увеличивается роль интеграционных проектов Таиланда с соседними и другими странами и роль региональных интеграционных организаций. Как известно, благодаря гибкости своей внешней политики, Таиланду удалось избежать завоевания либо колонизации со стороны великих держав. По мнению тайских ученых, внешнеполитическая стратегия Таиланда показывает, что государство сумело полностью определить свое отношение к бурно развивающимся соседним государствам, а также к странам в других регионах [Busbarat].

На сегодняшний день Таиланд укрепляет сотрудничество и стратегическое партнерство со странами в своем и других регионах, а также сотрудничает с региональными и международными организациями в вопросах сохранения и восстановления мира, стабильности и безопасности, а также в вопросах укрепления страны, особенно в экономическом отношении. Таиланд играет важную роль в глобальных проектах, в том числе с целью поднять экономический потенциал своей экономики. Это особенно важно с учетом того, что в наши дни совершенно точно во всех странах придается большое значение развитию экономики [Ministry ..., 2013, p. 38].

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (далее — АСЕАН) занимает важное место во внешней политике Таиланда. Региональная безопасность является приоритетным направлением во взаимодействии стран АСЕАН. С начала 1990-х и особенно в 2000-х годах Таиланд стал все больше вовлекаться в деятельность по обеспечению безопасности стран Юго-Восточной Азии (далее — ЮВА). Кроме того, Таиланд стал более активным приверженцем регионального и международного контроля над вооружениями, а также соблюдения договоров и соглашений в области нераспространения оружия. Таиланд полностью поддерживает и укрепляет региональную безопасность, мир и стабильность в ЮВА [Bunyavejchewin].

Таиланд в 2001—2018 годах ориентировал свою политику в первую очередь на соседние страны, такие как Лаос, Мьянму, Камбоджу и Малайзию. Начиная с 2001 года каждое правительство Таиланда направляет свою внешнюю политику на развитие отношений и сотрудничества с этими странами. Особенно активно данная линия проводилась правительством Таксина Чинавата (2001—2006), которое было заинтересовано в развитии отношений и тесном взаимодействии с азиатскими странами [ปวง, 2004, pp. 78—79]. Таиланд активно развивает сотрудничество с соседними государствами во всех направлениях, особенно в сфере экономики, а также занимается совместным урегулированием и упразднением таможенных барьеров и приграничных проблем, в том числе в сферах импорта и экспорта, торговли, в урегулировании территориальных конфликтов, борьбе

против терроризма и сепаратизма, в пресечении наркотрафика, незаконной проституции и нелегального труда и т. д. [สุรินทร์, 2014, p. 144].

В настоящее время Таиланд остается самой развитой и стабильной страной по сравнению с соседними бедными странами, такими как Камбоджа, Мьянма и Лаос, он считается лидером среди них. Более того, в субрегионе большого Меконга Таиланд вынужден играть роль государства-донора. В сравнении с соседними странами Таиланд стал самой развитой страной именно в областях культуры и экономики. В сфере культуры Таиланд экспортирует в соседние страны фильмы, сериалы, телепередачи, песни и тайскую кухню, а в сфере экономики он предоставляет льготные кредиты и финансовую помощь соседям, чтобы обеспечить развитие их экономики, инфраструктуры и коммуникационных систем [Tangtrongita et al., 2015, p. 85].

2. Сотрудничество Таиланда со странами ЮВА

Таиланд находится в хорошей геополитической и геоэкономической позиции, что дает ему возможность быть экономическим центром для соседних стран, с которыми, помимо общих границ, имеются и общие обязанности, возникшие в результате исторических процессов. Он ведет активное сотрудничество с Мьянмой, Лаосом, Камбоджей и Малайзией, стремясь содействовать росту экономики, благосостояния населения и решению общих проблем [สมชาย, 2004, p. 118].

Тесное сотрудничество между странами ЮВА было достигнуто через многочисленные обмены визитами на всех уровнях наряду с интенсивным взаимодействием различных инстанций по общим вопросам. Таким образом, ряд мероприятий, осуществленных Таиландом, был направлен на усиление этого субрегиона в качестве моста между Южной и Восточной Азией для обеспечения их сотрудничества, развития добрососедских взаимоотношений и взаимной поддержки [เทพชาตรี].

В условиях постоянного роста региональных и международных инвестиций, торговли, имплементации широкомасштабных международных проектов, с одной стороны, и возникновения новых вызовов и угроз — с другой, Таиланд стал неотъемлемой частью как региональной, так и международной интеграции. Чтобы структурировать и изучить внешнюю политику Таиланда, в частности его отношения со странами ЮВА, мы разделяем соседние государства на две группы. Первая группа включает Камбоджу, Лаос, Мьянму и Вьетнам (Cambodia, Laos, Myanmar and Vietnam, далее — CLMV), вторая — остальные страны АСЕАН [Tangtrongita et al., 2015, pp. 88—90].

Для Таиланда взаимоотношения с соседними странами имеют большое значение. У этих государств высокие темпы экономического роста, много природных ресурсов, много трудоспособного населения, большой потребительский рынок и низкий уровень заработной платы. Поэтому иностранные инвесторы интересуются группой стран CLMV, особенно инвесторы из Таиланда. Рассматривая местоположение и геополитику этих государств, отметим, что Лаос и Мьянма граничат с Китаем и Индией, поэтому расширение инвестиций в этих странах может увеличивать торговлю с Китаем и Индией, в которых общая численность населения около 2,5 млрд человек [Ibid, pp. 91—92].

Безусловно, сотрудничество Таиланда с соседними странами основывается на взаимной выгоде. В этих странах имеются многочисленные природные ресурсы, однако у них очень мало предпринимательского опыта и низкий уровень технологий. Самой главной причиной, мешающей экономическому росту, является нехватка иностранных инвестиций, поэтому руководство открыло экономику своих стран для иностранного капитала [Ministry ..., 2012, pp. 77—79].

В то же время экономика этих стран развивается быстро. Они имеют самый высокий совокупный экономический потенциал в АСЕАН, следовательно, это открывает хорошие возможности для тайских инвесторов. При этом инвестиции Таиланда в соседние страны помогают ему увеличить темпы развития тайской экономики. Например, Лаос является страной, не имеющей выхода к морю, но в то же время он имеет связи с другими странами АСЕАН и является связующим звеном между странами АСЕАН и Китаем, Индией. Поэтому сотрудничество с Лаосом, безусловно, выгодно и Таиланду.

Страны CLMV имеют высокий потенциал развития и хорошие темпы роста экономики, поэтому Таиланд поддерживает отношения с этими странами для решения своих проблем, связанных с нехваткой ресурсов. С другой стороны, соседние страны открывают новые рынки для тайских товаров и инвестиций. Например, таиландские продукты очень популярны среди потребителей в странах CLMV. Кроме того, благодаря тесным связям Таиланда с соседними государствами осуществляется и культурное взаимодействие.

3. Роль Таиланда в регионе ЮВА и субрегионе большого Меконга

Юго-Восточная Азия считается центром экономических, военно-политических и стратегических интересов как Таиланда, так и мировых держав, заинтересованных в доступе к значительным источникам сырья и в прибыльном функционировании их капиталов, вложенных в этот регион.

Таиланд — одна из ключевых стран ЮВА, однако по сравнению с другими государствами в регионе Таиланд по размерам своей территории является средней страной. Благодаря выгодному геоэкономическому положению он находится в самом центре региональной экономики. Таиланд выступает как ворота, связывающие регион Восточной Азии с Южной Азией. Геополитическое положение помогает ему быть экономическим центром. Таиланду удобно вступать в сотрудничество и создавать экономические связи со странами АСЕАН, Китаем, Японией, Индией и другими акторами в регионе Восточной и Южной Азии [กระทรวงการต่างประเทศ]. Он активно содействует созданию новых экономических интеграционных проектов, таких как четырехугольник экономического сотрудничества: «The Quadrangle Economic Co-operation initiative» (далее — QEC), инициатива по Многоотраслевой Технично-Экономической Кооперации (далее — БИМТЭК), стратегия экономического сотрудничества «Ayeyawady-Chao Phraya-Mekong Economic Cooperation Strategy» (АСМЕКС), «The Emerald Triangle» («Изумрудный треугольник») и диалог по сотрудничеству в Азии «The Asia Cooperation Dialogue» (далее — АСД) [สมชาย, 2004, p. 145]. Таиланд формирует собственную идентичность в качестве типичной державы среднего уровня (Middle Power).

Однако после военного переворота 2014 года роль Таиланда в АСЕАН стала ослабляться. Поэтому он стремится к другим субрегиональным интеграциям без присутствия влиятельных стран-член АСЕАН, таких как Малайзия, Сингапур и Индонезия, являющихся сильными игроками в АСЕАН [กระทรวงการต่างประเทศ].

Современный Таиланд содействует созданию других региональных и субрегиональных интеграционных проектов. Новые проекты «мягкого» регионализма Таиланда, такие как АСД, АСМЕКС и др., являются пространством для повышения политической роли и влияния Таиланда в регионе Юго-Восточной Азии [นโยบายการต่างประเทศของทักษิณ]. Из-за того, что сегодня Таиланд не может оказывать существенное влияние на интеграцию АСЕАН, он обеспечивает создание новых проектов регионализма, в которых играет главную роль как лидер региона, что имеет для него большое значение.

АСД является проектом, инициированным Таиландом в рамках «активной дипломатической политики» (Forward Engagement) правительства Таксина Чинавата [ปราวณ, 2004, p. 138]. Таиланд предложил АСД в качестве неформального интеграционного проекта, не имеющего наднациональных органов. В 2002 году на экономическом заседании Восточной Азии Таксин Чинават заявил о главных ценностях АСД — позитивном мышле-

нии, неформальности, добровольности, неинституционализированности, откровенности, уважении многообразия, уровне комфорта стран-членов и эволюционном характере процесса ACD. Очевидно, что данный проект осуществляется в виде мягкого регионализма, потому что ACD не имеет формальной структуры, Устава и постоянного секретариата. В ACD отсутствует юридическое оформление достигнутых договоренностей.

Таиланд играет огромную роль в процессе региональной интеграции посредством ACD. Проект связан с дипломатическим регионализмом, который Таиланд надеется использовать в качестве платформы для достижения нематериальных интересов. Через реализацию этого проекта Таиланд повышает свой вес на международной арене в качестве лидера. Это важный элемент, который должен привести Таиланд к статусу региональной державы и укреплению его субрегионального влияния. ACD имеет достаточный потенциал, чтобы быть источником политической выгоды для Таиланда.

Таиланд как инициатор ACD стремится, чтобы проект стал региональной платформой для интеграции стран посредством проведения конференций, выполнения функций координатора и внедрения политических инноваций. ACD выдвигает новые инициативы, которые показывают видение Таиландом отношений в Азии. ACD предполагает участие Китая, более того, стремится к тому, чтобы Китай стал партнером по диалогу АСЕАН, однако без присутствия влияния США. Следует отметить, что Таиланд пытается конкурировать с другими влиятельными государствами АСЕАН, особенно с Индонезией, и стремится повышать роль и влияние на региональной арене через создание новых проектов мягкого регионализма в Азии.

Другой проект — АСМЕКС — также имеет региональный экономический характер. Он создан по инициативе правительства Таксин Чинавата. Интеграция в рамках АСМЕКС помогает усиливать сотрудничество стран АСЕАН во многих сферах. АСМЕКС, как известно, предполагает мягкий подход к принятию решений, названный «консультациями и консенсусами». АСМЕКС не предполагает юридическую форму принятия решений. Он осуществляет неформальную региональную интеграцию, не предусматривающую передачу национального суверенитета национальному органу, поэтому интеграция в рамках АСМЕКС похожа на интеграционные процессы в условиях реализации АСЕАН, а также ее можно сравнить с осуществлением мини-АСЕАН (mini-ASEAN) [Ibid, pp. 140—142].

Таиланд играет большую роль в сотрудничестве стран в рамках проекта АСМЕКС и выступает в качестве донора по оказанию поддержки проектам официального развития для стран-членов. В прошлом донором была, например, Япония.

Таксин Чинават уделял огромное внимание интеграции АСМЕКС в пику интеграции АСЕАН. АСМЕКС является еще одной политической ареной стран-членов в субрегионе большого Меконга. Таиланд использует АСМЕКС в качестве инструмента распространения политического и экономического влияния и платформы для реализации его нематериальных интересов. Таиланд повышает свои национальные позиции и роль главного игрока в ЮВА как Middle Power. Он играет важную роль в новых региональных проектах, чтобы отстаивать национальные политические и экономические интересы.

4. Заключение

Подводя итог, можно утверждать, что в рамках АСЕАН Таиланд не может играть исключительно лидерскую роль из-за присутствия там трех влиятельных стран ЮВА: Малайзии, Сингапура и Индонезии. Поэтому Таиланд стремится к созданию новых региональных проектов в ЮВА, в которых он имеет возможность выступить лидером.

Дипломатическая интеграция, осуществляемая Таиландом, основана на модели «Путь АСЕАН» (ASEAN Way) (или «мягком» регионализме в Юго-Восточной Азии), которая характеризуется неформальностью, гибкостью, стремлением к консенсусу. Одной из норм интеграции в Юго-Восточной Азии является невмешательство во внутренние дела других государств, уважительное отношение к их суверенитету, поэтому отсутствует стремление к созданию юридической системы формальных наднациональных институтов. Такие особенности отношений между странами в регионе позволяют Таиланду действовать гибко и при необходимости покидать региональные организации, когда они сталкиваются с тупиковой динамикой в силу внутренних или международных вызовов. Таиланд претендует на роль лидера в регионализме ЮВА в качестве разработчика новых региональных проектов.

Литература

1. *Bunyavejchewin Poovin*. ASEAN in the 21st Century : From New Regionalism [Electronic resource] / Poovin Bunyavejchewin. — Access mode : <https://translate.google.ru/>.
2. *Busbarat Pongphisoot*. A Review of Thailand's Foreign Policy in Mainland Southeast Asia : Exploring an Ideational Approach [Electronic resource] / Pongphisoot Busbarat. — Access mode : <http://eds.a.ebscohost.com/eds/detail/detail?sid=43d023b6-6356-45ce-a3fa-7cdfbde8bfb4%40sessionmgr4002&vid=0&hid=4111&bdata=Jmxhbm c9cnUmc2l0ZT1lZHMtbGl2ZQ%3d%3d#db=a9h&AN=79571551>.

3. *Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of Thailand. Annual report 2012.* — Bangkok, 2012. — 124 p.
4. *Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of Thailand. Annual report 2013.* — Bangkok, 2013. — 178 p.
5. *Tangtrongita P. Border economic zone in Thailand. Chulalongkorn university printing house / P. Tangtrongita, L. Montague.* — Bangkok, 2015. — 135 p.
6. **เทพชาตรี ประภัสสร.** ยุทธศาสตร์การต่างประเทศของทักษิณ. *Тэнчатри Прапат.* Стратегия внешней политики Таксина [Электронный ресурс] / Прапат Тэнчатри. — Режим доступа : http://blogspot.ru/2010/06/blog-post_22.html.
7. **กระทรวงการต่างประเทศ.** คำแถลงการณ์ของนายกรัฐมนตรี. *МИД Таиланда.* Заявление премьер-министра : официальный текст [Электронный ресурс] / МИД Таиланда. — Режим доступа : http://www.mof.go.th/home/Press_release/News2014/history_61.pdf.
8. **นโยบายการต่างประเทศของทักษิณ ชินวัตร.** *Внешняя* политика Таксина Чиннавата : официальный текст [Электронный ресурс]. — Режим доступа : http://mpe16.blogspot.ru/2007/11/blog-post_4249.html.
9. **พิศสุวรรณ สุรินทร์.** อาเซียนประชาคมในมิติวัฒนธรรม ความขัดแย้ง และความหวัง. กรุงเทพฯ. 2014. 236 น. *Питсуван Сурин.* Сообщество АСЕАН и проблемы / Сурин Питсуван. — Бангкок, 2014. — 236 с.
10. **พิสิฐเศรษฐการ ปราน.** ทักษิณบนเวทีเอเชียและโลก. กรุงเทพฯ, 2004. 333 น. *Писитсеттакาน Пран.* Таксин Чинават на мировой арене / Пран Писитсеттакาน. — Бангкок, 2004. — 333 с.
11. **ภคภาสนวีวัฒน์ สมชาย.** นโยบายต่างประเทศของไทย. กรุงเทพฯ, 2004. 497 น. *Раккапаттиват Сомчай.* Внешняя политика Таиланда / Сомчай Раккапаттиват. — Бангкок, 2004. — 497 с.

Thailand as Regional Actor in South-East Asia: Experience of “Soft” Regionalism

© **Navapat Somkamnerd (2018)**, orcid.org/0000-0002-5213-9990, PhD student, Department of Theory and History of International Relations, Ural Federal University named after the First President of Russia B. N. Yeltsin (Yekaterinburg, Russia), zomnavapat@gmail.com.

The foreign policy of Thailand and its role in regional integration processes in South-east Asia are considered. Materials are the texts of the official websites of the government of Thailand, Ministry of Foreign Affairs of Thailand, Association of South-East Asia, its research centres, Embassy of Thailand in South-East Asia in foreign policy of Thailand relative to other countries (e.g., Singapore, Australia, Japan, Russia, etc.). It is shown that Thailand focuses foreign policy primarily on neighbouring countries, such as Laos, Myanmar, Cambodia and Malaysia. It is noted that since 2001, each Thailand government has pursued a foreign policy aimed at developing relations and cooperation with neighbouring countries. It is indicated that Thailand implements its national interests through

integration processes. It is emphasized that it is trying to take a leadership position in the South-East Asia region through the creation of new agreements and regional projects that are implemented in a "soft" form, especially in its subregion. Particular attention is paid to the analysis of the role of Thailand in Southeast Asia and the peculiarities of soft regionalism in the region.

Key words: ASEAN; Thailand; South-East Asia; cooperation; regional integration; subregional integration; soft regionalism; Thailand's role; Thailand's foreign policy.

References

- Bunyavejchewin, P. *ASEAN in the 21st Century : From New Regionalism*. Available at: <https://translate.google.ru/>.
- Busbarat, P. *A Review of Thailand's Foreign Policy in Mainland Southeast Asia : Exploring an Ideational Approach*. Available at: <http://eds.a.ebscohost.com/eds/detail/detail?sid=43d023b6-6356-45ce-a3fa-7cdfbde8bfb4%40sessionmgr4002&vid=0&hid=41111&bdata=Jmxhbm9cnUmc2l0ZT11ZHMtbG12ZQ%3d%3d#db=a9h&AN=79571551>.
- Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of Thailand. *Annual report 2012*. 2012. Bangkok.
- Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of Thailand. *Annual report 2013*. 2013. Bangkok.
- Ministry of Foreign Affairs of the Kingdom of Thailand. *Statement of the Prime Minister: official text*. Available at: http://www.mof.go.th/home/Press_release/News2014/history_61.pdf/ (In Thai.).
- Phagaphasvivat, S. 2004. *Foreign policy of Thailand*. Bangkok. (In Thai.).
- Phisit-setthakan, Pran. 2004. *Thaksin Shinawatra on the Asian and world stage*. Bangkok. (In Thai.).
- Pitsuwan, S. 2014. *ASEAN Community in the dimension of culture, conflict and hope*. Bangkok. (In Thai.).
- Tangtrongita P., Montague, L. 2015. *Border economic zone in Thailand*. Chulalongkorn university printing house. Bangkok.
- Thaksin Shinawatra's foreign policy: official text*. Available at: http://mpe16.blogspot.ru/2007/11/blog-post_4249.html. (In Thai.).
- Thepchatree, P. *Thaksin Shinawatra's foreign policy strategy*. Available at: http://blogspot.ru/2010/06/blog-post_22.html. (In Thai.).